

Sprawozdanie z prac

Zespołu do spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi w 2016 roku

Data przyjęcia sprawozdania: 20 lutego 2017 roku

Sprawozdanie dotyczy prac międzyresortowego Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2016 roku.

Od trzynastu lat Zespół funkcjonuje jako podmiot opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Przedmiotowy dokument został opracowany w lutym 2017 roku w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, do którego należy obsługa Zespołu.

I. PODSTAWA PRAWNA UTWORZENIA I SKŁAD ZESPOŁU

Zespół został powołany na mocy zarządzenia nr 23 Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 marca 2004 roku *w sprawie utworzenia Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi*, zmienionego zarządzeniem Nr 23 z dnia 2 marca 2005 roku, zarządzeniem Nr 36 Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 czerwca 2011 roku, zarządzeniem Nr 32 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2012 roku oraz zarządzeniem Nr 139 Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 października 2016 roku.

Zgodnie z § 2 pkt 1 zarządzenia, funkcję przewodniczącego Zespołu pełni przedstawiciel ministra właściwego do spraw wewnętrznych w randze sekretarza bądź podsekretarza stanu. W okresie sprawozdawczym funkcję tę pełnił Pan Jakub Skiba, Sekretarz Stanu w MSWiA.

Stosownie natomiast do § 2 pkt 1 zarządzenia, funkcję zastępcy przewodniczącego pełni I Zastępca Komendanta Głównego Policji. W 2016 r. funkcję tę sprawował Pan nadinsp. Andrzej Szymczyk.

W świetle § 3 pkt 1 regulaminu Zespołu, w przypadku nieobecności przewodniczącego lub zastępcy przewodniczącego, jego obradami może kierować sekretarz Zespołu – wyznaczony spośród pracowników Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W 2016 r. funkcję tę sprawował Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz i Polityki Migracyjnej w MSWiA, Pan Adam Knych.

W skład Zespołu w 2016 r. wchodził przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (właściwi do spraw wewnętrznych i do spraw administracji publicznej), Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Sprawiedliwości (i od października 2016r. także przedstawiciel Prokuratury Krajowej), Ministerstwa Spraw Zagranicznych, Ministerstwa Zdrowia, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Komendy Głównej Straży Granicznej, Komendy Głównej Policji, Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (Pełnomocnika Równego Traktowania).

Wśród instytucji zaproszonych do udziału w pracach Zespołu w 2016 r. znajdowały się: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwo Sportu i Turystyki, Główny Inspektorat Pracy, Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich, Biuro Rzecznika Praw Dziecka, Komenda Główna Żandarmerii Wojskowej, organizacje pozarządowe: Fundacja ITAKA – Centrum Poszukiwań Ludzi Zaginionych, Fundacja przeciwko Handlowi Ludźmi i Niewolnictwu La Strada, Fundacja Dajemy Dzieciom Siłę (do maja 2016 r. – Fundacja Dzieci Niczyje), Stowarzyszenie Po-MOC dla Kobiet i Dzieci im. Marii Niepokalanej, Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć, a także Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji. W 2016 r. do udziału w pracach Zespołu zaproszono także Fundację YouCanFree.Us Polska, a w posiedzeniu Zespołu brali także udział: Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury oraz Centralny Ośrodek Szkolenia Straży Granicznej.

Udział przedstawicieli poszczególnych podmiotów w pracach Zespołu jest nieodpłatny.

II. ZADANIA REALIZOWANE PRZEZ ZESPÓŁ W 2016 ROKU

Stosownie do § 3 zarządzenia, do zadań Zespołu należy ocena realizacji planów mających na celu zwalczanie i zapobieganie handlowi ludźmi, a także proponowanie oraz opiniowanie podejmowanych działań, zmierzających do skutecznego zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi. Ponadto, do kompetencji Zespołu należy współpraca w przedmiotowym zakresie z organami administracji rządowej, samorządu terytorialnego oraz organizacjami pozarządowymi.

Zgodnie z § 5 pkt 1 zarządzenia, posiedzenia Zespołu odbywają się co najmniej dwa razy do roku.

W związku z powyższym, w 2016 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji w Warszawie odbyły się dwa posiedzenia Zespołu. Na posiedzeniu 26 lutego 2016 r. przyjęto „Sprawozdanie z prac Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi w 2016 roku”, „Sprawozdanie z wykonania Krajowego Planu Działań przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2013-2015” i projekt „Krajowego Planu Działań przeciwko handlowi ludźmi na lata 2016-2018”.

Podczas drugiego posiedzenia Zespołu, które odbyło się 6 czerwca 2016 r. przyjęto poprawiony projekt „Krajowego Planu Działań przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2016-2018”, a także wyrażono zgodę na zmianę zarządzenia nr 23 Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 marca 2004 roku w zakresie § 2.1 3).

III. UCHWAŁY

W 2016 r. Zespół do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi przyjął następujące uchwały:

1. uchwała nr 1 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie przyjęcia „Sprawozdania z prac Zespołu do Spraw Zwalczania Handlowi Ludźmi w 2015 roku”;
2. uchwała nr 2 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie przyjęcia „Sprawozdania z realizacji Krajowego Planu Działań przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2013-2015”;

3. uchwała nr 3 z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie akceptacji projektu „Krajowego Planu Działań przeciwko handlowi ludźmi na lata 2016-2018”;
4. uchwała nr 1 z dnia 6 czerwca 2016 roku w sprawie akceptacji poprawionego projektu „Krajowego Planu Działań przeciwko handlowi ludźmi na lata 2016-2018”;
5. uchwała nr 3 z dnia 6 czerwca 2016 roku w sprawie akceptacji wniosku o zmianę § 2.1. 3) zarządzenia nr 23 Prezesa Rady Ministrów w sprawie utworzenia Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi (z późn. zm.).¹

IV. GRUPY ROBOCZE I EKSPERCKIE ZESPOŁU

Zespół do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi jest jedynym w Polsce ciałem kolegiальnym wysokiego szczebla, które koordynuje działania, związane z przygotowaniem polityki państwa w zakresie zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi poprzez przyjmowanie krajowych planów działań przeciwko handlowi ludźmi na kolejne lata, zawierających zarówno zadania w zakresie zmian legislacyjnych, ochrony ofiar handlu ludźmi, działań prewencyjnych, jak i działań szkoleniowych. Zespół jest wspierany przez ekspertów, biorących udział w pracach grupy roboczej oraz grup eksperckich, wspomagających merytorycznie członków Zespołu.

W 2016 r. odbyły się 4 spotkania grupy roboczej, w dniach: 27 stycznia, 25 kwietnia, 27 września i 8 grudnia 2016 r. oraz 8 spotkań grupy eksperckiej do spraw wsparcia i ochrony ofiar handlu ludźmi (25 stycznia, 26 lutego, 4 kwietnia, 27 czerwca, 27 lipca, 1 września, 7 października i 10 listopada 2016 r.).

V. DZIAŁANIA PRIORYTETOWE DO REALIZACJI W 2017 ROKU

Zadaniem priorytetowym na 2017 r. jest usprawnienie Krajowego Mechanizmu Referencyjnego (KMR) m.in. poprzez usystematyzowanie zasad jego funkcjonowania, wzmocnienia kompetencji organów ścigania w zakresie identyfikacji ofiar handlu ludźmi, a także rozszerzenia instytucjonalnego zaplecza w kwestii profesjonalnego wspierania ofiar tego procederu. W tym celu planowane jest stworzenie dokumentu, dotyczącego zasad funkcjonowania KRM, opracowanie i wdrożenie nowego *Algorytmu postępowania dla funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej w przypadku ujawnienia przestępstwa handlu ludźmi*, zainicjowanie prac nad stworzeniem podręcznika dla organów ścigania i organów wymiaru sprawiedliwości, w zakresie dotyczącym postępowania w sprawach o handel ludźmi, a także wzmacnianie współpracy regionalnej poprzez angażowanie wojewódzkich zespołów do spraw przeciwdziałania handlowi ludźmi.

¹ Nastąpiła pomyłka w numeracji uchwał. Na posiedzeniu w dniu 06.06.2016 r. przyjęto dwie uchwały.

Sporządziła : E. Nowacka, gł. specjalista w Zespole do Spraw Przeciwdziałania Handlowi Ludźmi w Departamencie Polityki Migracyjnej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Zatwierdził: Pan Adam Knych - Sekretarz Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi, Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Migracyjnej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Akceptował: Pan Jakub Skiba – Przewodniczący Zespołu o Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Załączniki:

1. Zarządzenie Nr 23 Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 marca 2004 roku w sprawie *utworzenia Zespołu do spraw zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi* (wraz z zarządzeniami zmieniającymi);
2. Regulamin Zespołu do Spraw Zwalczania i Zapobiegania Handlowi Ludźmi z dnia 20 lipca 2011 roku;
3. Uchwały Zespołu z 26 lutego i 6 czerwca 2016r.;
4. Sprawozdanie z wykonania „Krajowego Planu Działań przeciwko Handlowi Ludźmi za lata 2013-2015”.
5. „Krajowy Plan Działań przeciwko handlowi ludźmi na lata 2016-2018”